

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN
PADA DINAS PU BINA MARGA DAN PENGAIRAN
KABUPATEN BLITAR**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Sebagian Syarat
Dalam mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1)**



Disusun Oleh :

Nama : Yuni Purwadi
NIM : 11123001
Pembimbing : Retno Murni Sari, SE., MM.

**JURUSAN AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI KESUMA NEGARA
BLITAR
2013**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini dosen pembimbing dari,

Nama : Yuni Purwadi
NIM : 11123001
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : Akuntansi

Judul Skripsi :

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PU
BINA MARGA DAN PENGAIRAN KABUPATEN BLITAR**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini telah melalui proses bimbingan sejak tanggal 27 Desember 2012 sampai dengan 10 Maret 2013 dan memberikan persetujuan atas skripsi ini untuk diuji di depan dewan penguji skripsi.

Demikian persetujuan ini saya berikan sebagai syarat untuk mengikuti Ujian Komprehensif bagi mahasiswa yang tersebut diatas.

Blitar, Maret 2013

Pembimbing,



Retno Murni Sari, SE, MM.

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Yuni Purwadi
NIM : 11123001
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : Akuntansi

Judul Skripsi :

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PU
BINA MARGA DAN PENGAIRAN KABUPATEN BLITAR**

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan Skripsi yang telah saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya.

Apabila ternyata dikemudian hari penulisan Skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Kesuma Negara Blitar.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Blitar, Maret 2013

Penulis,

METERAI
TEMPEL

68CF5ABF420976072

6000

DJP

Yuni Purwadi



**PEMERINTAH KABUPATEN BLITAR
DINAS PEKERJAAN UMUM
BINA MARGA DAN PENGAIRAN**

Jl. S. Supriadi No. 86 Pos Box 24 Telp. (0342) 808897 Kode Pos 66132 -Blitar
Email : dinas_pubinamarga@blitarkab.go.id

SURAT KETERANGAN

Nomor : 070/140/409.108/2013

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ir. HARPIYANTO NUGROHO, MM
NIP : 19601127 199202 1 001
Jabatan : Kepala Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengairan
Kabupaten Blitar

Dengan ini menerangkan bahwa :

Nama : YUNI PURWADI
NIM : 11123001
Status : Mahasiswa Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi "Kesuma Negara"
(STIEKEN) Blitar

Telah melaksanakan penelitian guna penyusunan Skripsi dengan judul "Analisis Pengukuran Kinerja Anggaran Pada Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar" mulai tanggal 14 Januari 2013 s/d 14 Februari 2013 di Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar.

Demikian surat keterangan ini diterbitkan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Blitar, 18 Februari 2013

**KEPALA DINAS PEKERJAAN UMUM
BINA MARGA DAN PENGAIRAN
KABUPATEN BLITAR**



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul :

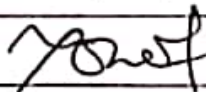
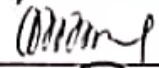

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PU
BINA MARGA DAN PENGAIRAN KABUPATEN BLITAR**

Yang disusun oleh :

Nama : Yuni Purwadi
NIM : 11123001
Jurusan : Akuntansi
Program Studi : Akuntansi

Telah diuji dan dinyatakan lulus pada 23 Maret 2013

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

NO	NAMA	KEDUDUKAN	TANDA TANGAN
1.	Iwan Setya Putra, SE., Ak, MM	Penguji I	
2.	Aris Sunandes, SE., MM	Penguji II	
3.	Retno Murni Sari, SE., MM	Penguji III	

Mengetahui,

Pembimbing



(Retno Murni Sari, SE., MM)



Ketua Program Studi Akuntansi



(Siti Sunrowiyati, SE., MM)

ABSTRAKSI

ANALISIS PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PU BINA MARGA DAN PENGAIRAN KABUPATEN BLITAR

YUNI PURWADI - 11123001

Kata Kunci : Kinerja Anggaran, *Value For Money*.

Yuni Purwadi (2013) dengan judul "Analisis Pengukuran Kinerja Anggaran Pada Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja Anggaran Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar ditinjau dari *Value For Money*. Adapun pengukuran *Value For Money* terdiri dari 3E (ekonomi, efisiensi, dan efektivitas). Dalam penelitian ini, pengukuran nilai ekonomi, menggunakan perbandingan realisasi biaya dengan anggaran biaya dan melalui wawancara, nilai efisiensi menggunakan perbandingan *output* dan *input* dari data LAKIP Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar, sedangkan nilai efektivitas dihitung berdasarkan perbandingan nilai *outcome* dan *output*. Adapun data yang dianalisis adalah program kegiatan pembangunan infrastruktur jalan, jembatan dan irigasi mulai tahun 2007 sampai dengan 2012.

Hasil penelitian ini dapat dikatakan ekonomis jika hasil dari perhitungannya menunjukkan kurang dari 100%, untuk rasio efisien dapat dikatakan efisien jika hasilnya menunjukkan nilai lebih dari 100%, sedangkan rasio efektivitas dapat dikatakan efektif jika hasil perhitungannya menunjukkan nilai mendekati 100%. Adapun perhitungan rasio ekonomi pada tahun anggaran 2007 sampai dengan 2012 adalah sebesar 99,45%, 97,97%, 98,29%, 98,25%, 98,64% dan 97,99%. Perhitungan rasio efisiensi pada tahun anggaran 2007 sampai dengan 2012 masing-masing sebesar 100,55%, 102,07%, 101,74%, 101,78%, 101,38% dan 102,05%. Sedangkan untuk rasio efektivitas berdasarkan LAKIP pada tahun anggaran 2007 sampai dengan 2012 adalah masing-masing sebesar 100%.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja anggaran Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar terhadap program dan kegiatan pembangunan infrastruktur jalan, jembatan dan irigasi sudah ekonomis dan efisien, tetapi masih belum efektif. Adapun saran yang diberikan penulis agar kinerja dinas bernilai efektif adalah peningkatan kualitas dan kuantitas SDM yang ada di Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segenap puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan ridhonya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana (S1) di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi "Kesuma Negara" (STIEKEN) Blitar.

Skripsi dengan judul : "**Analisis Pengukuran Kinerja Anggaran Pada Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar**" diukur dari *Value For Money* anggaran. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja anggaran Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Masih banyak kekurangan baik yang tersirat maupun tersurat. Semua itu semata-mata karena keterbatasan kemampuan penulis, Oleh karenanya penulis senantiasa berharap kepada siapa saja yang berkeinginan melakukan penelitian tentang masalah ini dapat lebih menyempurnakan dan mengembangkannya.

Penulis juga menyadari sepenuhnya bahwa sulit bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini seorang diri. Untuk itu penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang membantu dalam penulisan skripsi ini terutama kepada :

1. Puji syukur sebagai ungkapan terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberi ridhonya, sehingga mulai awal hingga akhir pembuatan skripsi ini selalu diberi kelancaran.

2. Kepada kedua orang tua atas segala pengorbanan, doa dan kasih sayang yang tidak pernah putus diberikan untuk penulis.
3. Bapak Drs. H.S. Soetrisno, MM selaku Ketua STIEKEN Blitar.
4. Ibu Siti Sunrowiyati, SE, MM selaku Ketua Jurusan Akuntansi.
5. Ibu Retno Mumi Sari, SE, MM selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan secara intensif dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bimbingan dan mendidik kami selama kuliah di STIEKEN Blitar.
7. Kepala Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar yang telah memberikan ijin penelitian.
8. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga segala bantuan dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis dibalas dengan kebaikan dan pahala dari Allah SWT.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Blitar, Maret 2013

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Pernyataan Keaslian	iii
Halaman Pengesahan	iv
Abstraksi	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	x
Daftar Gambar	xi
Daftar Lampiran	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	4
C. Rumusan Masalah	4
D. Tujuan Penelitian	5
E. Kegunaan Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Penelitian Terdahulu	7
B. Definisi Organisasi Sektor Publik	11
C. Perbedaan Organisasi Sektor Publik dan Swasta	11
D. Pengukuran Kinerja Organisasi Sektor Publik	12
1. Definisi Pengukuran Kinerja	12
2. Tujuan Sistem Pengukuran Kinerja	13
3. Manfaat Pengukuran Kinerja	13
4. Informasi yang Digunakan untuk Pengukuran Kinerja	14
E. Indikator Kinerja	15
1. Peranan Indikator Dalam Pengukuran Kinerja	15
2. Peran Indikator Kinerja bagi Pemerintah	16
3. Karakteristik Indikator Kinerja	16
4. Langkah-langkah Penyusunan Indikator Kinerja	18
F. Anggaran Sektor Publik	19
1. Konsep Anggaran Sektor Publik	19
2. Pengertian Anggaran Sektor Publik	19
3. Pentingnya Anggaran Sektor Publik	20
4. Fungsi Anggaran Sektor Publik	21
5. Jenis-jenis Anggaran Sektor Publik	21
6. Prinsip Anggaran Sektor Publik	22
7. Tujuan Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik	23
8. Prinsip-prinsip pokok Dalam Siklus Anggaran	24
G. Pengukuran <i>Value For Money</i>	25
1. Pengertian <i>Value For Money</i>	25
2. Pengembangan Indikator <i>Value For Money</i>	26

3.	Tiga Pokok Bahasan Indikator <i>Value For Money</i>	26
4.	Manfaat Pengukuran <i>Value For Money</i>	27
5.	Langkah-langkah Pengukuran <i>Value For Money</i>	28
BAB III	METODE PENELITIAN	
A.	Definisi Operasional Variabel.....	31
B.	Populasi Penelitian dan Sampel	32
C.	Jenis Penelitian	32
D.	Metode Pengumpulan Data.....	32
E.	Teknik Analisis Data.....	33
F.	Waktu dan Tempat Penelitian	34
BAB IV	ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A.	Gambaran Umum Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar	35
1.	Latar Belakang.....	35
2.	Tugas Pokok dan Fungsi.....	36
3.	Struktur Organisasi	37
4.	Sumber Daya Manusia	38
5.	Sarana dan Prasarana	39
6.	Visi dan Misi	39
7.	Analisa SWOT	41
8.	Tujuan	43
9.	Sasaran	44
10.	Strategi Untuk Mencapai Tujuan dan Sasaran	45
11.	Program dan Kegiatan Tahun 2012	47
12.	Rencana Kinerja Tahun 2012	51
a.	Sasaran tahun 2012 yang ingin dicapai	51
b.	Standar Penilaian Kinerja	54
B.	Analisa Data	54
1.	Pengukuran Kinerja Anggaran Menggunakan Metode <i>Value For Money</i>	54
a.	Mengukur Tingkat ekonomi	55
b.	Mengukur Tingkat Efisiensi	62
c.	Mengukur Tingkat Efektivitas	68
2.	Hasil Pengukuran Kinerja Anggaran.....	69
C.	Pembahasan	70
1.	Analisa Pengukuran <i>Value For Money</i>	70
2.	Evaluasi Kinerja Anggaran	71
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	
A.	Kesimpulan	74
B.	Saran	75
Daftar Pustaka	76

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Persamaan dan perbedaan dengan penelitian terdahulu	9
Tabel 2.2 Perbedaan Sektor Publik dengan Sektor Swasta	11
Tabel 4.1 Data Pegawai Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Berdasarkan Golongan dan Eselon	38
Tabel 4.2 Data Pegawai Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	38
Tabel 4.3 Sasaran Yang Ingin Dicapai dan Indikator Kinerja Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar Tahun 2012	51
Tabel 4.4 Standar Pengukuran Kinerja Dengan Skala Ordinal Dinas PU Bina Marga dan Pengairan Kabupaten Blitar Tahun 2012	54
Tabel 4.5 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2007 dengan rasio ekonomi	56
Tabel 4.6 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2008 dengan rasio ekonomi	57
Tabel 4.7 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2009 dengan rasio ekonomi	58
Tabel 4.8 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2010 dengan rasio ekonomi	59
Tabel 4.9 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2011 dengan rasio ekonomi	60
Tabel 4.10 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2012 dengan rasio ekonomi	61
Tabel 4.11 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2007 dengan rasio efisiensi	63
Tabel 4.12 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2008 dengan rasio efisiensi	64
Tabel 4.13 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2009 dengan rasio efisiensi	65
Tabel 4.14 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2010 dengan rasio efisiensi	66
Tabel 4.15 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2011 dengan rasio efisiensi	67
Tabel 4.16 Pengukuran kinerja anggaran tahun 2012 dengan rasio efisiensi	67
Tabel 4.17 Hasil Pengukuran <i>Value For Money</i> tahun 2007 - 2012	70

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pengukuran <i>Value For Money</i>	30

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2007	77
Lampiran 2 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2008	79
Lampiran 3 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2009	81
Lampiran 4 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2010	83
Lampiran 5 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2011	86
Lampiran 6 Rekapitulasi Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2012	88